

Российская Федерация
Самарская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель**



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.09.2026 № 4006

Об утверждении ежегодного
Доклада за 2025 год о
достижении целей введения
обязательных требований, в
сфере организации
транспортного обслуживания
населения по муниципальным
маршрутам регулярных
перевозок

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 29.05.2024 № 1491 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Кинель Самарской области», руководствуясь Уставом,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить ежегодный Доклад за 2025 год о достижении целей введения обязательных требований, в сфере организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (прилагается).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в сети Интернет (kinelgorod.rf) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Административный, экологический и муниципальный контроль».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава городского округа



В.С. Тимошенко

Борисенкова Е.С.

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
№ 4006 от «29» 09 2026

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2025 ГОД
О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ВВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ
РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК

Настоящий доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247), постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 29.05.2024 № 1491 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Кинель Самарской области».

Указанный Доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Положением об организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 02.06.2016 № 1854 (далее – Положение).

I. Общая характеристика системы оцениваемых
обязательных требований (ОТ) в соответствующей сфере
регулирования

1.1. Муниципальный контроль в городском округе Кинель Самарской области осуществляет управление административного, экологического и муниципального контроля, которое является структурным подразделением администрации городского округа Кинель Самарской области.

1.2. Предметом муниципального контроля является:

регулирование отношений по организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Кинель Самарской области, в том числе отношений, связанных с установлением, изменением и отменой муниципальных маршрутов регулярных перевозок, установление правовых условий функционирования внеуличного транспорта и основ организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в городском округе Кинель Самарской области.

1.3. Субъекты регулирования, которые обязаны соблюдать обязательные требования:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, который принял на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира и провезти ручную кладь внеуличным транспортом.

2. Сведения о нормативном правовом акте (НПА) и содержащихся в нем обязательных требованиях (ОТ), подлежащих оценке применения

2.1. Реквизиты нормативного правового акта (НПА), дата вступления в силу НПА и (или) его отдельных положений, содержащих ОТ, дата окончания срока действия НПА или его отдельных положений, содержащих обязательные требования:

Постановление администрации городского округа Кинель Самарской области от 02.06.2016 № 1854 «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Кинель Самарской области».

2.2. Реквизиты структурной единицы НПА, содержащего ОТ, краткое описание содержания ОТ:

Пункт 3.19. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, принявшие в соответствии с пунктом 3.18 решение об изменении маршрута регулярных перевозок или о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, обязаны в день принятия такого решения уведомить об этом Администрацию и владельцев остановочных пунктов, включенных в состав данного маршрута. Указанные владельцы обязаны организовать размещение в остановочных пунктах информации о соответствующем изменении маршрута или прекращении осуществления регулярных перевозок по маршруту, а также об основаниях для принятия такого решения.

Пункт 8.1. Перевозчики, допущенные в установленном порядке к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обязаны:

8.1.1. не позднее чем за 30 календарных дней уведомлять Администрацию и пассажиров об изменении тарифа на перевозку пассажиров и багажа;

8.1.2. обеспечить беспрепятственный допуск представителей Администрации для осуществления контроля по соблюдению требований настоящего Положения и условий свидетельства об осуществлении

перевозок по маршруту регулярных перевозок;

8.1.3. обеспечить незамедлительное (в течение суток) информирование, а также направление (в течение 5 суток) в Администрацию материалов служебных расследований о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими с участием транспортных средств перевозчика;

8.1.4. в течение 2 (двух) часов обеспечить замену сошедшего с муниципального маршрута регулярных перевозок транспортного средства;

8.1.5. обеспечить своевременное обновление и изменение структуры подвижного состава;

8.1.6. обеспечить выпуск для работы на муниципальном маршруте регулярных перевозок транспортных средств, оснащенных навигационным оборудованием ГЛОНАСС (ГЛОНАСС/GPS);

8.1.7. обеспечить соблюдение водителями перевозчика норм и правил поведения в общественных местах;

8.1.8. обеспечить получение платы за проезд и выдачу проездных документов пассажирам;

8.1.9. обеспечить соблюдение санитарных и экологических норм в салоне автобуса, в том числе и требований ГОСТ Р 50993-96 «Автотранспортные средства. Системы отопления, вентиляции и кондиционирования. Требования к эффективности и безопасности», СанПиН 4616-88 «Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей» и иных нормативно-правовых актов;

8.1.10. обеспечить содержание в надлежащем состоянии конечные остановочные пункты маршрутов (разворотной-отстойная площадка);

8.1.11. обеспечить обзорность на боковых окнах салона автобусов путем исключения установки светонепроницаемой пленки, светопропускание которой не соответствует ГОСТ 32565-2013 «Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия», а также жалюзи, шторок;

8.1.12. временно прекратить выполнение пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в случае временного закрытия муниципального маршрута Администрацией;

8.1.13. на остановочных пунктах, в которых предусмотрена обязательная остановка транспортного средства, не позднее чем за 10 дней до начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа размещать указатели, содержащие информацию о виде регулярных перевозок пассажиров, расписании, времени начала и окончания движения транспортных средств по соответствующему маршруту, наименовании конечного остановочного пункта маршрута, информацию о наименовании, об адресе и о номерах контактных телефонов органа, осуществляющего контроль за регулярными перевозками пассажиров и багажа;

8.1.14. ежеквартально, в срок до пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставлять в Администрацию отчеты об осуществлении регулярных перевозок по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти;

8.1.15. в десятидневный срок со дня получения акта о нарушениях требований настоящего Положения и (или) свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок предоставлять в Администрацию информацию о принятых мерах по устранению недостатков;

8.1.16. обеспечить своевременное доведение информации до пассажиров по вопросам осуществления пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;

8.1.17. прекратить осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по истечении срока действия или досрочном прекращении свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

8.1.18. организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

8.1.19. выделять на время ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также выполнения мероприятий мобилизационного характера транспортные средства в целях обеспечения пассажирских перевозок в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области и городского округа Кинель;

8.1.20. соблюдать иные требования, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области и городского округа Кинель в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Пункт 15.1. Перевозчики, с которыми заключен муниципальный контракт либо которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обязаны направлять в Администрацию ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок.

2.3. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА, ОТ, установленных НПД, приняты до 1 февраля 2021 года.

2.4. Информация об охраняемых законом ценностях (ОЗЦ), на устранение риска причинения вреда (ущерба) которым направлено установление ОТ:

охраняемые законом ценности в сфере транспорта.

2.5. Период действия муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования и его отдельных положений:

срок действия не установлен.

2.6. Риски охраняемых законом ценностей, на устранение либо снижение которых направлен нормативный правовой акт (обязательные требования или группа обязательных требований):

Риск дорожно-транспортного происшествия с участием пассажирского транспорта.

Риск причинения вреда жизни и здоровью пассажиров.

Риск нарушения расписания и создания неудобств для пассажиров.

Риск монополизации рынка и ущемления конкуренции.

Риска злоупотреблений со стороны перевозчиков.

2.7. Основные источники проблемы (возникновения рисков):

неисполнение (несадающееся исполнение) требований, указанных в Положении об организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Кинель Самарской области.

2.8. Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) применительно к нормативному правовому акту (снижение или устранение конкретных рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям):

Снижение риска дорожно-транспортного происшествия с участием пассажирского транспорта. Обязательные требования к техническому состоянию автобусов, квалификации водителей, соблюдению скоростного режима и правил обгона направлены на то, чтобы минимизировать вероятность аварий из-за неисправности техники или человеческого фактора.

Снижение риска причинения вреда жизни и здоровью пассажиров. Требования к оборудованию транспорта (ремни безопасности, исправные двери, информационные табло), а также правила поведения пассажиров и водителей помогают обеспечить безопасность поездки для всех.

Снижение риска нарушения расписания и создания неудобств для пассажиров. Чёткие требования к интервалам движения, наличию остановок в нужных местах и работе водителей по графику позволяют сделать транспорт более предсказуемым и удобным, что повышает удовлетворённость жителей.

Снижение риска монополизации рынка и ущемления конкуренции. Установление требований к перевозчикам (например, по минимальному количеству автобусов на маршруте, их вместимости) помогает предотвратить ситуацию, когда один крупный перевозчик диктует условия и вытесняет с рынка более мелких местных перевозчиков.

Снижение риска злоупотреблений со стороны перевозчиков. Правила, регулирующие оформление документов, использование льгот, предоставление льготникам права бесплатного или льготного проезда, помогают бороться с коррупцией и нелегальными схемами.

3. Информация о субъектах регулирования, которые обязаны соблюдать ОТ.

Оценка их издержек, возникающих в результате соблюдения
обязательных требований

№	Субъекты регулирования	Сведения об изменении динамики общей численности субъектов	Оценка затрат субъектов регулирования на соблюдение ОТ (рублей) (указать действие/процедуру, периодичность ее проведения и	Прочие издержки субъектов регулирования, не
---	------------------------	--	---	---

		регулирования за последние 4 года действия ОТ с указанием источника данных	затраты на ее исполнение применительно к одному субъекту регулирования)		поддающиеся денежной оценке (описать)
			ОТ	Затраты (разовые, (связанные с введением ОТ) и периодические)	
	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества	Общая численность субъектов регулирования за период с 2021 по 2025 год не изменялась	Затраты на соблюдение ОТ отсутствуют		отсутствуют

4. Оценка соблюдения принципов, установленных Федеральным законом N 247-ФЗ

4.1. Принцип законности.

а) Полномочие на установление ОТ:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Закон Самарской области от 18 января 2016 года № 14-ГД «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Самарской области, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Самарской области».

б) Информация об актах, письмах, содержащих разъяснения законодательства в части применения ОТ (например, методические рекомендации, разъясняющие письма и т.д.)

- 1 предписание в адрес перевозчика муниципальных маршрутов.

в) Форма оценки соблюдения ОТ:

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области.

г) Орган, организация, осуществляющие оценку соблюдения ОТ:

Администрация городского округа Кинель Самарской области в лице управления административного, экологического и муниципального контроля.

д) При установлении ОТ соблюдены все условия установления ОТ:
(да/нет)

Нет.

Пункт 8.1.9 Положения не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку содержит ссылку на ГОСТ Р 50993-96 «Автотранспортные средства. Системы отопления, вентиляции и кондиционирования. Требования к эффективности и безопасности», который утратил силу полностью 01.04.2017 в связи с изданием ГОСТ 30593-2015 «Автомобильные транспортные средства. Системы отопления, вентиляции и кондиционирования. Требования к эффективности и безопасности», а также ссылку на СанПиН 4616-88 «Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей», который утратил силу полностью 10.07.2020.

Вывод: принцип законности ОТ не соблюден.

4.2. Принцип обоснованности ОТ.

а) Наличие рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в случае несоблюдения (отсутствия, отмены) ОТ и достаточности установления ОТ в качестве мер защиты ОЗЦ:

Наличие рисков, статистические данные и иные объективные данные отсутствуют.

б) Оцениваемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы:

В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа Кинель Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 № 103.

в) Оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) в соответствии с целями регулирования:

Да.

Вывод: принцип обоснованности ОТ соблюден.

4.3. Принцип правовой определенности и системности ОТ.

а) Информация о наличии судебной практики, актов иных органов, в том числе применительно к другим субъектам Российской Федерации, свидетельствующих о наличии противоречий в НПА, содержащем ОТ:

Отсутствует.

б) Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве (*соответствуют целям и принципам законодательного регулирования, отсутствуют дублирующие и противоречащие ОТ*): (да/нет)

Да.

Вывод: принцип правовой определенности и системности соблюден.

4.4. Принцип открытости и предсказуемости ОТ.

а) Информация об официальном опубликовании НПА, содержащего ОТ, о размещении данного НПА для информирования субъектов регулирования, о наличии в реестре ОТ регулирующего органа:

«Кинельская жизнь» № 41(12590) 30.06.2016,
<https://кинельгород.рф/3702.html>

Вывод: принцип открытости и предсказуемости соблюден.

4.5. Принцип исполнимости ОТ.

а) информация о наличии обращений субъектов регулирования, органов власти, иных лиц о сложностях, возникающих при исполнении ОТ, результат их рассмотрения:

обращений поступило 8 из них: 8 от граждан, 0 от юридических лиц.

б) информация о наличии судебной практики, актов иных органов, в том числе применительно к другим субъектам Российской Федерации, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения ОТ:

Информация отсутствует.

в) затраты на соблюдение ОТ соразмерны предотвращаемому вреду (ущербу).

г) исполнение ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ.

Вывод: принцип исполнимости соблюден.

5. Информация об уровне соблюдения ОТ, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение ОТ и о причинах их неисполнения, о количестве вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением ОТ, по делам об оспаривании НПА, содержащих ОТ

5.1. Наименование вида ответственности, предусмотренной за несоблюдение требования с указанием санкции (в том числе указать НПА, устанавливающий данную ответственность):

Статья 5.27, 19.5, 20.4 КоАП РФ.

5.2. Сведения о проводимых мероприятиях в отношении субъектов регулирования на предмет проверки соблюдения ими ОТ, результаты проводимых мероприятий (количество субъектов, привлеченных к ответственности, по годам, общая сумма назначенного/взысканного штрафа):

Не проводились.

5.3. Основные причины нарушения ОТ, предложения по устранению данных причин:

Отсутствуют.

5.4. Информация о вступивших в законную силу судебных актах по спорам, связанным с применением ОТ, по делам об оспаривании НПА, содержащих ОТ:

Отсутствуют.

6. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований

Дальнейшее применение обязательных требований целесообразно с внесением изменений НПА.

При проведении оценки применения обязательных требований системные проблемы оцениваемых обязательных требований не выявлены.

Выявлена целесообразность внесения изменений в нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, в связи с несоответствием НПА нормативным правовым актам исполнительной власти Самарской области и нормативным правовым актам Российской Федерации.